**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №25/13-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Икейского муниципального образования**

**14 -16 апреля 2015 года г. Тулун**

Настоящее заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Муниципального образования «Тулунский район» Куриловой Л.Г. в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Икейском сельском поселении на 2014-2016 годы от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Икейского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Икейского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), с планом работы Контрольно-счетной палаты Муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2015 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты МО «Тулунский район» от 14.04.2015г. №19, с разрешения Главы Икейского сельского поселения Мусаева С.А.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, нормативно-правовые акты МО «Тулунский район» по теме проверки, нормативно-правовые акты Икейского муниципального образования, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и в Икейском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет Икейского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Икейском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год.

**Анализ нормативно – правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Икейского муниципального образования, их соответствие Федеральному и областному законодательству.**

Икейское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

По итогам 2014 года социально-экономическая ситуация в Икейском муниципальном образовании следующая.

Икейское сельское поселение - это поселение, которое объединяет 5 населенных пунктов с общей численностью населения 1534 чел.Количество работающих по сельскому поселению составляет 237 чел. или 28% трудоспособного населения поселения. Численность пенсионеров на территории поселения составляет 383 чел.

На территории сельского поселения расположены следующие учреждения: общеобразовательная школа в с.Икей, МКУК «КДЦ п.Икей», Икейская участковая больница,1 дошкольное учреждение**,** 2 крестьянско-фермерских хозяйства, 13 торговых объектов, хлебопекарни и т.д.

В соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, проект решения Думы Икейского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Икейского муниципального образования за 2014 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» в установленный срок (письмо главы Икейского сельского поселения от 31.03.2015г. №32).

Постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 11.06.2013г. № 99-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2014 г. и плановый период 2015-2016 годов и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

Составление бюджета на 2014 год основывалось на Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» от 13.06.2013г., прогнозе социально-экономического развития Икейского муниципального образования на 2014 год, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Икейского муниципального образования на 2014 год, утвержденных Постановлением Администрации Икейского сельского поселения от 27.09.2013г. №30.

Администрацией Икейского сельского поселения представлен проект решения Думы Икейского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Икейского муниципального образования за 2014 год» на рассмотрение Думы Икейского сельского поселения.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета района на 2014 год Дума Икейского муниципального образования, Глава Икейского сельского поселения руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Икейского муниципального образования, принятым решением Думы Икейского сельского поселения от 20.12.2005г. №8 и Положением о бюджетном процессе в Икейском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Икейского муниципального образования), утвержденным решением Думы Икейского сельского поселения от 15.04.2011г. №5 (с изменениями внесенными Решением Думы Икейского сельского поселения от 26.06.2013г. №12 и от 25.06.2014г. №18), нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Икейском муниципальном образовании являются: глава Икейского сельского поселения, Дума Икейского сельского поселения, Администрация Икейского сельского поселения, Финансовый орган Администрации Икейского сельского поселения, Контрольно-счетная палатаИкейского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Икейского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по формированию, исполнению бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета, формированию архивных фондов поселения, утверждение генеральных планов поселений, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений и т.д.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Икейского муниципального образования от 03.02.2014г. №2, Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры.

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам Администрации Тулунского муниципального района.

Положением о бюджетном процессе в Икейском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Икейского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Представленная Администрацией Икейского сельского поселения бюджетная отчетность составлена в соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 19.12.2014г). «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» и ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ. Согласно п.11.1 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160) и т.д.

Согласно п. 11.2. вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции.

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2014 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2015г.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 г. № 191н (с изменениями и дополнениями).

Основные характеристики бюджета **Икейского** муниципального образования.

Уточненным Решением Думы Икейского сельского поселения от 29.12.2014г. № 32 «О внесении изменений в решение Думы Икейского сельского поселения от 27.12.2013г. №28 «О бюджете Икейского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены основные характеристики бюджета на 2014 год:

-общий объем доходов в сумме 9221,9 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления – 7576,9 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 6319,9 тыс.руб., из районного бюджета – 1221,0 тыс.руб.;

-общий объем расходов в сумме 9412,6 тыс.руб.;

-размер дефицита 190,7 тыс.руб. или 11,6% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 108,4 тыс.руб., что не противоречит требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Икейского муниципального образования за 2014 год в размере 868,0 тыс.руб.;

- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Икейского сельского поселения за 2014 год в размере 1,0 тыс.руб.

Уточненная сводная бюджетная роспись, утвержденная председателем Комитета по финансам Администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2014г. соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 29.12.2014г. № 32.

Доходы бюджета поселения исполнены в сумме 8911,9 тыс.руб., расходы — 8959,7 тыс.руб. Бюджет исполнен с дефицитом бюджета в размере 47,8 тыс.руб.

Исполнение доходной части бюджета Поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Икейского муниципального образования за 2014 год исполнение в целом по доходам бюджета составило 8911,9 тыс.руб. или 96,6% к уточненному плану на год. По сравнению с 2013 годом объем доходов бюджета поселения уменьшился на 660,2 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета Икейского муниципального образования по доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид дохода** | **План на 2014 год** | **Исполнено за 2014 год** | **% выполнения** | **Отклонения** |
| **Собственные источники доходов** | **1645,0** | **1482,5** | **90,1** | **-162,5** |
| НДФЛ | 420,5 | 428,1 | 101,8 | +7,6 |
| Доходы от уплаты акцизов | 868,0 | 695,7 | 80,1 | -172,3 |
| ЕСХН | 5,6 | 5,6 | 100 | - |
| Налог на имущество физических лиц | 41,7 | 42,2 | 101,2 | +0,5 |
| Земельный налог | 148,9 | 150,2 | 100,9 | +1,3 |
| Госпошлина | 17,7 | 17,7 | 100 |  |
| Земельный налог до 2006 года |  | 0,1 |  | +0,1 |
| Аренда земли | 12,5 | 12,6 | 100,8 | +0,1 |
| Аренда имущества | 25,4 | 25,4 | 100 | - |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 41,0 | 41,0 | 100 | - |
| Прочие доходы от компенсации затрат | 29,4 | 29,5 | 100,3 | +0,1 |
| Продажа земли | 34,3 | 34,4 | 100,3 | +0,1 |
| **Безвозмездные поступления** | **7576,9** | **7429,4** | **98** | **-147,5** |
| **Итого** | **9221,9** | **8911,9** | **96,6** | **-310,0** |

Собственные доходы бюджета поселения исполнены в 2014 году в сумме 1482,5 тыс.руб., что составляет 90,1% от уточненного плана года.

Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 16,6%, доля безвозмездных поступлений – 83,4%.

Таким образом, бюджет Икейского муниципального образования является высоко дотационным.

По итогам 2014 года почти по всем видам доходов отмечено выполнение и перевыполнение плановых назначений.

Основными доходными источниками бюджета Икейского сельского поселения за 2014 год являются доходы от уплаты акцизов. Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 47 %.

Низкий уровень (80,1% от плановых показателей) поступления в бюджет доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин обусловлен снижением облагаемых объёмов реализации в 2014 году автомобильного бензина, моторных масел; ускоренным переходом на производство нефтепродуктов более высокого качества с низкими ставками акцизов.

Также, одним из основных собственных источников формирования бюджета поселения за 2014 год являются налог на доходы физических лиц. Удельный вес от общей доли поступлений по собственным доходным источникам составляет 28,9%.

Недоимка по платежам в бюджет Икейского сельского поселения по НДФЛ по состоянию на 01.01.2015 года составляет 99,7 тыс.руб., по налогу на имущество физических лиц составляет 28,2 тыс.руб., по земельному налогу с физических лиц – 82,0 тыс.руб., по земельному налогу с организаций – 69,7 тыс.руб.

Основную долю в общем объеме поступлений в текущем году составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 7429,4 тыс.руб. или 98% к уточненному плану и 83,4% к общему поступлению доходов бюджета поселения.

Не перечислены из областного бюджета следующие средства:

- субсидия бюджетам на реализацию программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области на период 2014-2018 годы» в сумме 55,0 тыс.руб.;

**-**субсидия на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области в целях реализации ими отдельных расходных обязательств в сумме 67,5 тыс.руб. в связи сприостановлением предоставления данных субсидий согласно Распоряжения Минфина Иркутской области от 31.12.2014г.№656-мп;

- поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов поселений в сумме 25,0 тыс.руб.

По сравнению с предыдущим годом, объем поступлений по группе «Безвозмездные поступления» уменьшились на 1506,6 тыс.руб. в результате снижения объема межбюджетных трансфертов, перераспределяемых из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области и не перечислением субсидий бюджетам поселений на реализацию мероприятий по развитию автомобильных дорог в связи с образованием в муниципальных образованиях Иркутской области дорожных фондов муниципальных образований.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на**  **2014 год** | **Исполне-но за**  **2014 год** | **% выпол-нения плана** |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **3039,9** | **3039,9** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 2809,6 | 2809,6 | 100 |
| Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 230,3 | 230,3 | 100 |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **3866,1** | **3798,6** | **98,2** |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | 3866,1 | 3798,6 | 98,2 |
| Субсидия в целях финансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив | 502,7 | 502,7 | 100 |
| Субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления поселений Иркутской области | 840,7 | 840,7 | 100 |
| Субсидия на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления | 1319,4 | 1319,4 | 100 |
| Субсидия бюджетам поселений на реализацию мероприятий по подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела на 2014-2018 годы» | 1000,0 | 1000,0 | 100 |
| Выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области в целях реализации ими их отдельных расходных обязательств | 203,3 | 135,8 | 66,8 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **74,9** | **74,9** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 74,2 | 74,2 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **560,0** | **505,0** | **90,2** |
| Прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений | 125,0 | 70,0 | 56 |
| Межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений на государственную поддержку комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры | 435,0 | 435,0 | 100 |
| Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов поселений | 36,0 | 11,0 | 30,6 |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **7576,9** | **7429,4** | **98** |

Исполнение расходной части бюджета Поселения.

По отчету об исполнении бюджета Икейского муниципального образования за 2014 год расходы исполнены в сумме 8959,7 тыс.руб. или 95,2% от уточненного плана на год. По сравнению с предыдущим годом, объем расходов бюджета Икейского муниципального образования уменьшился на 809,4 тыс.руб.

Неисполненные назначения составили 452,9 тыс.руб., причинами неисполнения бюджетных ассигнований являются:

- не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Икейского сельского поселения в сумме 1,0 тыс.руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2014 году чрезвычайных ситуаций;

- не поступили из областного бюджета средства субсидии в сумме 55,0 тыс.руб., на выполнение расходных обязательств на реализацию мероприятия «Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в соответствии государственной программой Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы»;

- экономия средств на сумму 69,1 тыс.руб. на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в том числе сложившаяся в результате проведения конкурсных процедур;

- не использованы бюджетные ассигнования в сумме 327,8 тыс.руб. по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в связи с поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ.

Основные показатели расходов бюджета Икейского муниципального образования представлены в таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План на 2014 год.** | | **Исполнение за 2014 год.** | | **Отклонения** | | **Доля в общем объеме расхо-дов, %** |
| **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **% исполнения** |
| 1.ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 2649,8 | 28,2 | 2552,2 | 28,5 | -97,6 | 96,3 | 28,5 |
| 2.НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 74,2 | 0,8 | 74,2 | 0,8 | - | 100,0 | 0,8 |
| 3.НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 86,3 | 0,9 | 86,3 | 1,0 | - | 100,0 | 1,0 |
| 4.НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 918,8 | 9,8 | 591,0 | 6,6 | -327,8 | 64,3 | 6,6 |
| 5.ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 474,0 | 5,0 | 474,0 | 5,3 | - | 100,0 | 5,3 |
| 6.ОБРАЗОВАНИЕ | 36,3 | 0,4 | 36,3 | 0,4 | 0,0 | 100,0 | 0,4 |
| 7.КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 3843,9 | 40,8 | 3816,4 | 42,6 | -27,5 | 99,3 | 42,6 |
| 8.СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 92,0 | 1,0 | 92,0 | 1,0 | - | 100,0 | 1,0 |
| 9.ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 10,0 | 0,1 | 10,0 | 0,1 | - | 100,0 | 0,1 |
| 10.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 1227,3 | 13,0 | 1227,3 | 13,7 | - | 100,0 | 13,7 |
| **Итого расходов** | **9412,6** | **-** | **8959,7** | **-** | **-452,9** | **95,2** | **-** |

Анализ расходов по разделам функциональной классификации расходов показал следующее:

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 2552,2 тыс.руб. или 96,3 % к уточненному плану.

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

Не использованы бюджетные средства на обеспечение деятельности органов местного самоуправления в сумме 69,1 тыс.руб. в результате проведения конкурсных процедур.

В разрезе КОСГУ расходы по разделу 01 распределились следующим образом:

* на оплату труда с начислениями на нее направлено 2263,8 тыс.руб. или 88,7 % от суммы расходов по разделу 01;
* на оплату коммунальных услуг, а именно электроэнергии затратили 138,2 тыс. руб. или 5,4% от суммы расходов по разделу 01;
* на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 109,0 тыс. руб. или 4,3 % от суммы расходов по разделу 01, в том числе:
  + на приобретение ГСМ 91,7 тыс.руб.;
  + на приобретение запчастей для автомобилей 5,1 тыс.руб.;
    - на прочие работы и услуги 17,6 тыс.руб. или 0,7 % от суммы расходов по разделу 01, в том числе на услуги по страхованию 4,6 тыс.руб.;
* на работы и услуги по содержанию имущества 15,4 тыс. руб. или 0,6 % от суммы расходов по разделу 01;
* на услуги связи 3,6 тыс. руб. или 0,1 % от общей суммы расходов по разделу 01;
* на прочие расходы 3,3 тыс.руб. или 0,1 % от суммы расходов по разделу 01;;
* на транспортные услуги 1,3 тыс.руб.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» не использованы средства резервного фонда поселения в сумме 1,0тыс.руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2014 году чрезвычайных ситуаций.

Расходы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 18,5 тыс.руб., при плане 46,0 тыс.руб. или 40,2 % от плана.

Неисполнение бюджетных ассигнований на сумму 27,5тыс.руб. связано с не поступлением средств субсидии из областного бюджета на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области на 2014-2018 годы».

По разделу 02 «Национальная оборона» отражены расходы на осуществление первичного воинского учета в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2006г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учёте» в сумме 74,2 тыс.руб. или 100 % к плану.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

объём расходов составляет 86,3 тыс.руб. или 100% к плану, в т.ч. по подразделу 0314 «Обеспечение пожарной безопасности»проведены расходы по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населённых пунктов поселения» в сумме 86,3 тыс.руб. или 100% к плану.

По разделу 04 «Национальная экономика» отражены расходы в сумме 591,0 тыс.руб. при плане 918,7 тыс.руб. или 64,3 % к плану, в том числе:

***-*** по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражены расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог в сумме 540,2 тыс.руб. при плане 868,0 тыс.руб. или 62,2% от плана. Данные расходы направлены на реализацию мероприятий по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации». Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 327,8 тыс.руб. в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, а также с сезонностью проведения ремонтных работ;

- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены расходы на государственную кадастровую оценку земель населенных пунктов в сумме 50,8 тыс.руб.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение составило 474,0 тыс.руб. или 100% от плана, в том числе:

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»исполнение составляет 259,2 тыс.руб. или 100% к плану. Данные расходы направлены на реализацию мероприятий на выполнение муниципальной программы «Обеспечение населения Икейского сельского поселения питьевой водой»;

***-*** по подразделу 0503 «Благоустройство»исполнение составляет 214,8 тыс.руб. или 100% от плана. Данные расходы направлены на реализацию мероприятий по муниципальной программе «Организация благоустройства территории Икейского сельского поселения».

По разделу 07 «Образование» исполнение составляет 36,3 тыс. руб. или 100% от плана, в том числе по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»отражены расходы на мероприятия по повышению квалификации муниципальных служащих и работников учреждений культуры в сумме 36,3 тыс.руб.

По разделу 08 «Культура и кинематография» исполнение составляет 3816,4 тыс. руб. при плане 3843,9 тыс.руб. или 99,3% к плановым назначениям. Данные расходы направлены на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры, в том числе:

- на обеспечение деятельности учреждений культуры и мероприятия в сфере культуры и кинематографии в сумме 1377,4 тыс.руб. или 36,0 % от суммы расходов по разделу 0801;

- бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры в сумме 1000,0 тыс. руб. или 26,2 % от суммы расходов по подразделу 0801;

- на обеспечение деятельности библиотеки в сумме 754,0 тыс. руб. или 19,8 % от суммы расходов по разделу 0801;

- на осуществление государственной поддержки (гранта) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры в сумме 435,0 тыс. руб. или 11,4 % от суммы расходов по разделу 0801;

- на выполнение муниципальной программы «Развитие домов культуры за счет средств местного бюджета поселений» в сумме 250,0 тыс.руб. или 6,6 % от суммы расходов по разделу 0801.

Не исполнены бюджетные ассигнования по данному разделу в сумме 27,5 тыс.руб. в связи с не поступлением из областного бюджета средств субсидии на реализацию мероприятий по программе «Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в соответствии с государственной программой Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на 2014-2018 годы».

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на выплату заработной платы с начислениями на нее за 2014 год направлено 1972,4 тыс.руб. или 51,7 % от суммы расходов по разделу 08;

- на увеличение стоимости основных средств 1518,2 тыс.руб. или 39,8 % от суммы расходов по разделу 08;

- на работы и услуги по содержанию имущества 164,7 тыс.руб. или 4,3% от суммы расходов по разделу 08;

- на коммунальные услуги, а именно на оплату электроэнергии было затрачено 79,3 тыс. руб. или 2,1 % от суммы расходов по разделу 08;

- на увеличение стоимости материальных запасов 72,8 тыс.руб. или 1,9 % от суммы по разделу 08;

- на прочие работы и услуги 5,0 тыс.руб. или 0,1 % от суммы расходов по данному разделу 08;

- на транспортные услуги 4,0 тыс.руб. или 0,1 % от суммы расходов по разделу 08.

По разделу 10 «Социальная политика» исполнение за 2014 год составило 92,0тыс.руб. при плане 92,0 тыс.руб. или 100%, в том числе:

***-*** по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»проведены выплаты доплат к пенсиям муниципальным служащим Икейского сельского поселения в соответствии с Положением о порядке назначения, перерасчета размера, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет работникам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Икейского сельского поселения, утвержденным постановлением главы администрации Икейского сельского поселения от 01.02.2011г. №3 в сумме 92,0 тыс.руб.

По разделу 11 «Мероприятия в области физической культуры и спорта» отражены расходы на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта в сумме 10,0 тыс.руб. или 100 % к плану.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Икейского сельского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения поселения в соответствии с заключённым соглашением в сумме 1227,3 тыс.руб.или 100% к плану, в том числе:

- на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями в сумме 763,3 тыс.руб.;

- на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в сумме 464,0 тыс.руб.

В структуре расходов бюджета Икейского сельского поселения по экономическому содержанию наиболее значимая сумма бюджетных ассигнований направлена на:

- заработную плату с начислениями – 4306,8 тыс.руб. или 48,1 % от общей суммы расходов;

- увеличение стоимости основных средств – 1518,2 тыс.руб. или 16,9 % от общей суммы расходов;

- перечисление другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 1227,3 тыс. руб. или 13,7 % от общей суммы расходов;

- работы и услуги по содержанию имущества – 876,5 тыс.руб. или 9,8 % от общей суммы расходов;

- прочие работы и услуги – 341,0 тыс.руб. или 3,8 % от общей суммы расходов;

- увеличение стоимости материальных запасов – 287,9 тыс.руб. или 3,2 % от общей суммы расходов, в том числе на приобретение ГСМ – 91,7 тыс.руб.;

- коммунальные услуги – 287,3 тыс.руб. или 3,2 % от общей суммы расходов.

По состоянию на 01.01.2015 года в целом по Икейскому муниципальному образованию сложилась кредиторская задолженность в сумме 340,4 тыс.руб. Данная задолженность состоит из расчетов по принятым обязательствам – 280,3 тыс.руб., по расчетам по платежам в бюджет - 60,1 тыс.руб. Из имеющейся кредиторской задолженности 82,4 тыс.руб. является просроченной (по ООО «Энергоресурс» в сумме 55,0 тыс.руб. за энергетическое обследование объектов, по Тулунское районное отделение «Всероссийское добровольное пожарное общество» в сумме 27,4 тыс.руб. за установку автоматической пожарной сигнализации). По сравнению с предыдущим годом задолженность увеличилась на 100,6 тыс.руб.

В нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 19.12.2014г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2015 года в форме №0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» наличие вышеуказанной просроченной кредиторской задолженности не указывается, что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год.

Следует отметить, что и в пояснительной записке к годовому бюджетному отчету по Администрации Икейского сельского поселения не отражены показатели просроченной кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность на 01.01.2015 года сложилась в сумме 458,6 тыс.руб. Данная задолженность состоит из расчетов по выданным авансам-453,2 тыс.руб., по расчетам по доходам (аренда помещения ИП Матюхин Е.П.) – 5,4 тыс.руб. и является текущей.По сравнению с 2013 годом дебиторская задолженность увеличилась на 407,3 тыс.руб.

Финансирование учреждений и мероприятий в течение 2014 года произведено в пределах выделенных бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы от 27.12.2013 года № 28 «О бюджете Икейского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», с учетом уточнений и изменений.

**Исполнения муниципальных целевых программ.**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Икейского сельского поселения руководствуется Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Икейского сельского поселения, утвержденным Постановлением Администрации Икейского сельского поселения от 10.12.2013г. №59.

Уточненным Решением Думы Икейского сельского поселения от 29.12.2014г. № 32 «О внесении изменений в решение Думы Икейского сельского поселения от 27.12.2013г. №28 «О бюджете Икейского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ 3127,5 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2015 года исполнение по муниципальным программам составило 2744,7 тыс.руб. или 87,8 % к утвержденному плану на 2014 год.

Исполнение муниципальных программ, финансируемых из бюджета поселения в 2014 году, представлено в следующей таблице:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование программы** | **Бюджетная классификация** | | | | **План на 2014 год** |  |  |
| **РзПр** | **ГРБС** | **ЦСР** | **ВР** | **Испол-нено за 2014 год** | **% испол-нения** |
| 1 | На реализацию мероприятия "Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области" | 0113 | 922 | 61.7.0302 | 200 | 27,5 | - | - |  |
| 2 | Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг" | 0113 | 922 | 79.5.2035 | 200 | 14,5 | 14,5 | 100 |  |
| 3 | Муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения" | 0314 | 922 | 79.5.2027 | 200 | 86,3 | 86,3 | 100 |  |
| 4 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации" | 0409 | 922 | 79.5.2024 | 200 | 868,00 | 540,2 | 62,2 |  |
| 5 | Муниципальная программа "Обеспечение населения питьевой водой" | 0502 | 922 | 79.5.2020 | 200 | 259,20 | 259,20 | 100 |  |
| 6 | Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" | 0503 | 922 | 79.5.2033 | 200 | 145,00 | 145,00 | 100 |  |
| 7 | Муниципальная программа "Развитие домов культуры за счет средств местного бюджета поселений" | 0801 | 922 | 79.5.2034 | 200 | 250,00 | 250,00 | 100 |  |
| 8 | Бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры | 0801 | 922 | 55.1.0100 | 200 | 1 000,00 | 1 000,00 | 100 |  |
| 9 | Государственная поддержка (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры | 0801 | 922 | 55.1.5190 | 200 | 435,00 | 435,00 | 100 |  |
| 10 | На реализацию мероприятия "Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области" | 0801 | 922 | 61.7.0302 | 200 | 27,5 | - | - |  |
| 11 | Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг" | 0801 | 922 | 79.5.2035 | 200 | 14,50 | 14,50 | 100 |  |
| **Всего по программе** | |  |  |  |  | **3 127,50** | **2744,7** | **87,8** |

В нарушениеп.6Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Икейского сельского поселения, утвержденного Постановлением Администрации Икейского сельского поселения от 10.12.2013г. №59,не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ.

На основании вышеизложенного, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Уточненным Решением Думы Икейского сельского поселения от 29.12.2014г. № 32 «О внесении изменений в решение Думы Икейского сельского поселения от 27.12.2013г. №28 «О бюджете Икейского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утвержден дефицит в сумме 190,7 тыс.руб. или 11,6% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 108,4 тыс.руб. Превышение предельного размера дефицита местного бюджета допущено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета, фактически бюджет Икейского муниципального образования исполнен с дефицитом в сумме 47,8 тыс.руб.

Вышеуказанным уточненным Решением Думы Икейского сельского поселения от 29.12.2014 г. №32 утверждена программа муниципальных внутренних заимствований Икейского муниципального образования на 2014 год в соответствии с ст.110.1 БК РФ с объемом привлечения средств в размере 0 тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0 тыс.руб.

По Уточненному решению Думы установлен предельный объем муниципального долга на 2014 год в размере 822,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2015 г. установлен в размере 0 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2014 год по состоянию на 01.01.2015г. сложился в сумме 142897 руб.68 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140). Остатки сложились за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке уменьшилась на 47788 руб.71 коп.

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**Поселения.**

Осуществление части полномочий по формированию, исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением данного бюджета, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Икейского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 на 2014 год.

Осуществление полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Икейского муниципального образования от 03.02.2014г. №2 на 2014 год.

В соответствии со ст.265 БК РФ и статьями 31.3, 31.4, 32,33 Положения о бюджетном процессе в Икейском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Икейского сельского поселения от 15.04.2011г. №5 (с изменениями внесенными Решением Думы Икейского сельского поселения от 26.06.2013г. №12 и от 25.06.2014г. №18), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам Администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам Администрации Тулунского муниципального района, утвержденного Решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующую на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам, установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Икейского сельского поселения, муниципального казенного учреждения культуры **«**Культурно-досуговый центр п.Икей», централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок возложены на Централизованную бухгалтерию Администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией Администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2012г. №20, 29.12.2012г. №73 с изменениями, внесенными дополнительными Соглашениями.

Согласно сведениям представленной бухгалтерской отчетности Икейского муниципального образования за 2014 год, Централизованной бухгалтерией Администрации Тулунского муниципального района осуществляется предварительный, текущий и последующий контроль за организацией и ведением бухгалтерского (бюджетного) учета.

**Выводы**

В результате экспертизы годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Икейского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

**-** В нарушениеп.6Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Икейского сельского поселения, утвержденного Постановлением Администрации Икейского сельского поселения от 10.12.2013г. №59,не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ.На основании вышеизложенного, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

- В нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 19.12.2014г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2015 года в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности не указывается наличие просроченной кредиторской задолженности в сумме 82,4 тыс.руб., что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год.

**Рекомендации.**

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Муниципального образования «Тулунский район» рекомендует администрации Икейского сельского поселения следующее.

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- устранить нарушения, выявленные в результате проверки.

Экспертиза представленного годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета

Икейского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой Муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Икейского сельского поселения.

Инспектор Контрольно-счетной палаты

Муниципального образования

«Тулунский район» Л.Г. Курилова